

集贤县国土空间总体规划

TERRITOTIAL SPACIAL PANNING OF JIXIAN COUNTY

-草案公式版-

(2021-2035年)



JIXIAN

2030

前言

PREFACE

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。

在具体落实黑龙江省国土空间规划和双鸭山市国土空间总体规划要求下，在第三次全国国土调查的基础上，结合集贤县的资源禀赋和环境条件，谋划集贤县国土空间开发保护的总体格局，统筹划定永久基本农田保护线、生态保护红线、城镇开发边界“三条控制线”，明确划分“生产、生活、生态”空间，优化配置支撑国土空间开发利用的基础设施体系、安全体系和国土综合整治与生态修复的统筹部署，对城镇发展建设的各项工作进行统筹安排，为详细规划的编制提供依据，作为各类专项规划的编制基础。

目录

CONTENTS

01

规划总则

指导思想
规划原则
规划范围与期限

02

战略定位与目标

城市性质
城市职能
总体目标
分阶段目标

03

国土空间格局

总体格局
三线划定与管控

04

农业空间

农业空间格局
农业空间发展规划
乡村振兴

05

生态空间

构建生态安全格局
生物多样性保护
自然保护地体系

06

城镇空间

构建城镇空间格局
产业空间布局
打造城乡生活圈

07

中心城区布局

构建空间结构格局
绿地系统与开敞空间
公共服务体系
城市更新

08

规划实施保障

规划传导
近期安排
规划实施与保障措施

01 规划概述 OVERVIEW

指导思想

规划原则

规划范围与期限



指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话精神和对我省重要讲话重要指示批示精神，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，深入实施“五业并举、三生共融”战略，致力推动高质量发展，创造高品质生活，实现高效能治理，全力打造农业、工业、商贸、旅游、民生强县，走出一条生产、生活、生态“三生共融”的全方面全方位振兴之路，奋力开创集贤经济综合强县的新局面。

集
贤
县
总
体
规
划

规划原则

生态优先、绿色发展

区域协调、城乡统筹

以人为本、提升品质



传承文化、彰显特色

智慧驱动、技术创新

公众参与、共建共治

规划范围与期限

规划期限：2021年-2035年

近期2025年，远景展望至2050年

规划范围：集贤县全域

集贤县国土面积：

2216.75平方千米

2020年县域常住人口：

24.39万人

规划概述



下辖五镇三乡、两个国营农场

02 战略定位与目标

POSITIONING AND OBJECTIVES

城市性质

城市职能

总体目标

分阶段目标



POSITIONING AND OBJECTIVES

城市性质

➡ 黑龙江省重要的商品粮基地



➡ 农副产品深加工基地



➡ 三江平原交通节点及商贸物流中心



城市职能



POSITIONING AND OBJECTIVES

总体目标



构建山水林田城生命共同体

以生态文明建设为引领，保育以江、湖、岛、湿地、森林、草原为构成要素的绿色空间体系，严守耕地保护红线，导控城乡建设。

打造产业转型升级的新样板

以高质量创新发展为导向，积极融入双循环发展新格局，提升城区辐射引领作用，加强与黑龙江省东部地区的协调对接，紧抓农业和工业优势，加快构建现代产业体系，创新发展动能。



建设高纬度理想人居的新典范

以人民为中心，尊重自然格局，合理布局城镇各类空间，保护自然景观，传承历史文化，彰显地方特色；统筹安排公共服务设施、公共空间以及市政基础设施的规划布局和建设。



POSITIONING AND OBJECTIVES

分阶段目标

至2025年

即十四规划期末高水平全面建成小康社会。生态文明先行示范取得显著成效；中心城区辐射带动能力显著提高，交通枢纽作用明显提升；宜居环境塑造和核心设施基本建成。

至2035年

即本轮规划期末高水平实现社会主义现代化。山水林田城和谐共生的生态局面基本形成；实现全面振兴全方位振兴，双集一体化基本形成；建成健康、舒适、便利、安全的极具高纬度特色的人居环境。

至2050年

即建国一百周年时高水平全面建成现代化强县。争取成为在农副产品深加工和商贸领域独具特色的创新开放城市；全面建成高纬度中国特色社会主义现代化富有发展活力、生态宜居的新集贤。



03 国土空间格局

LAND SPATIAL PATTERN

总体格局

三线划定与管控



总体格局

立足资源环境承载能力，发挥比较优势，分类精准施策，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，规划形成“三轴四区”的国土空间总体格局

山水一体化保护轴带

森林旅游发展轴带

三轴

城镇综合发展轴带

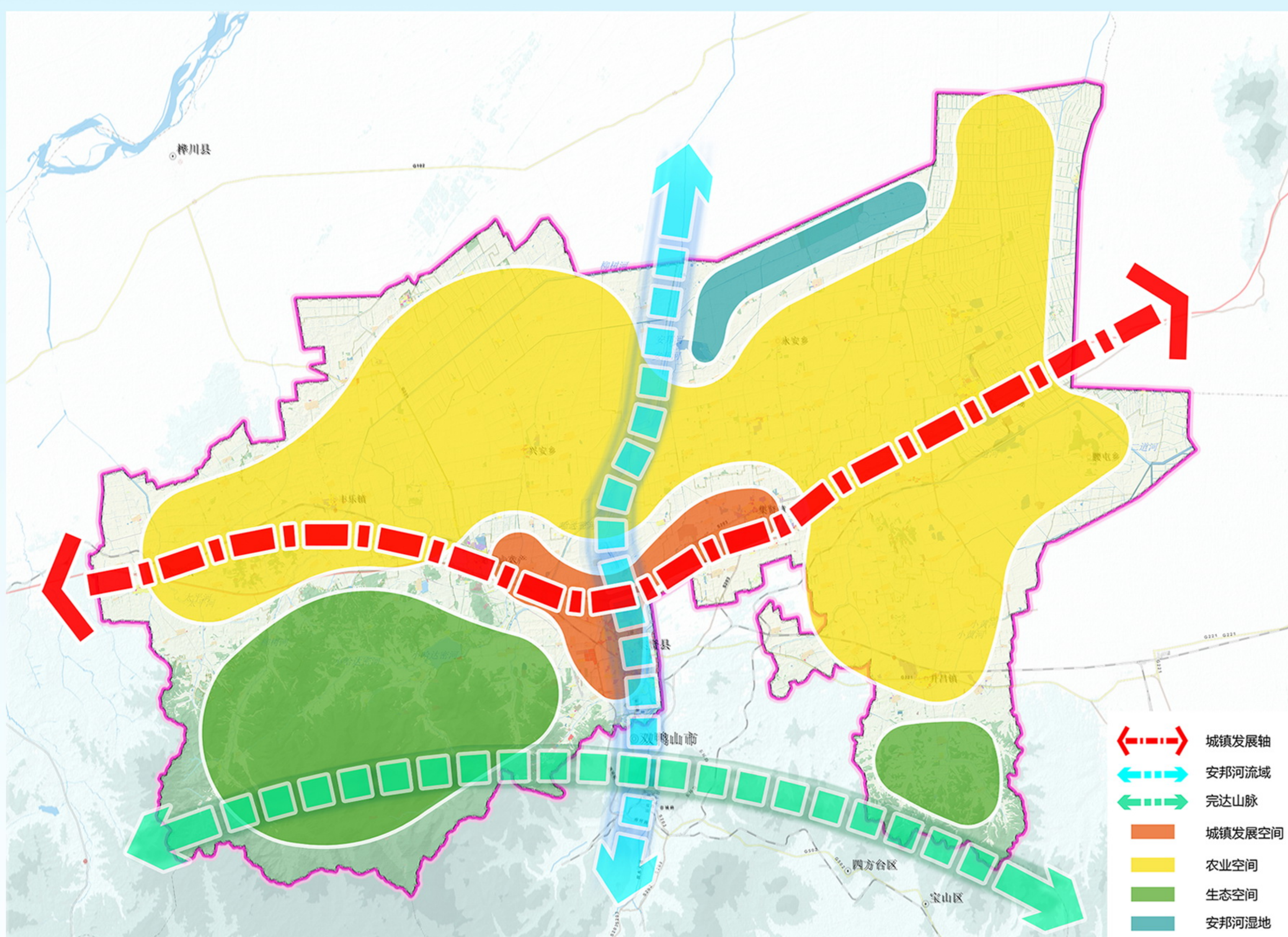
四区

城镇发展重点区

农业生产重点区

生态保护重点区

整治修复重点区



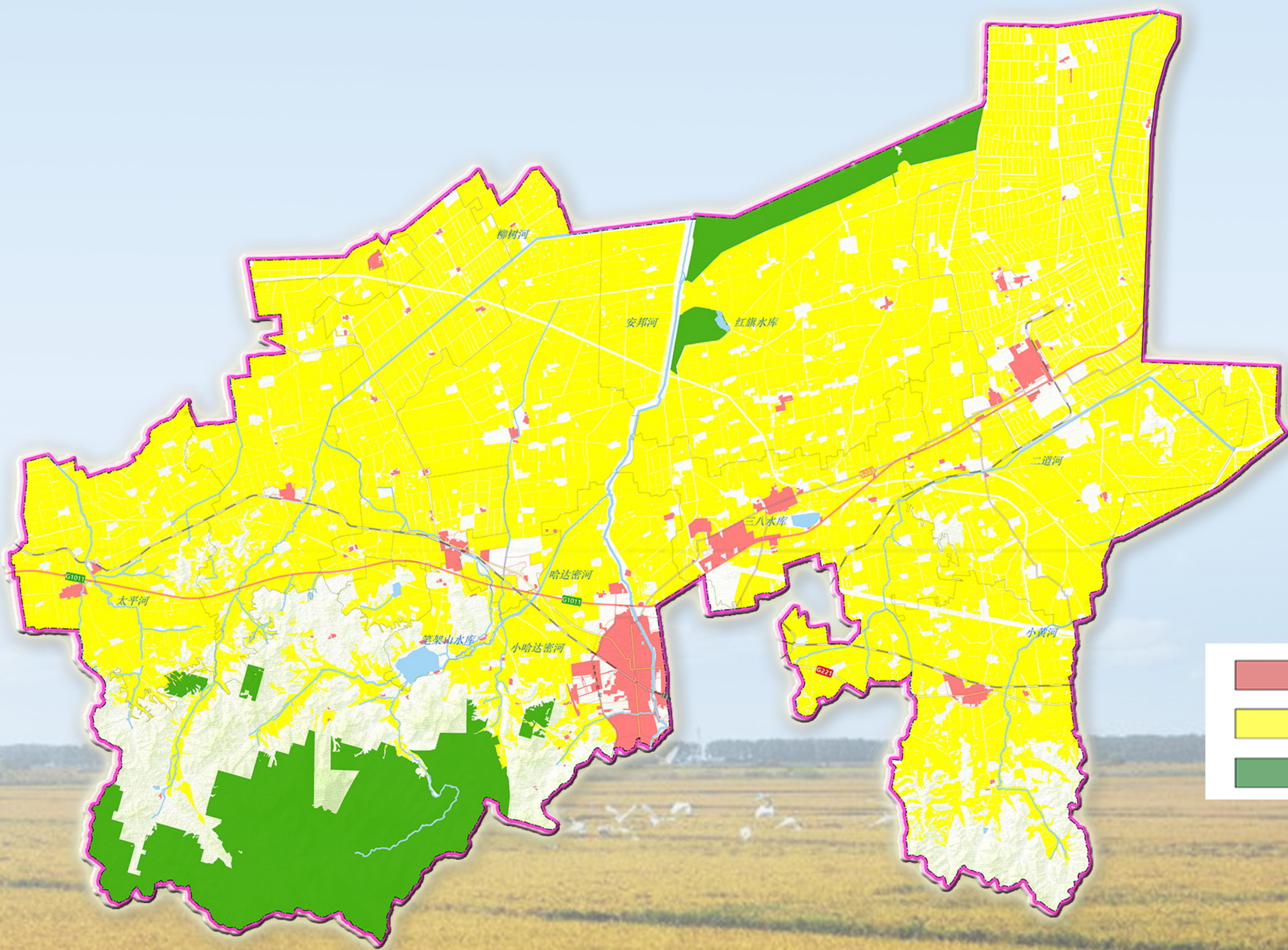
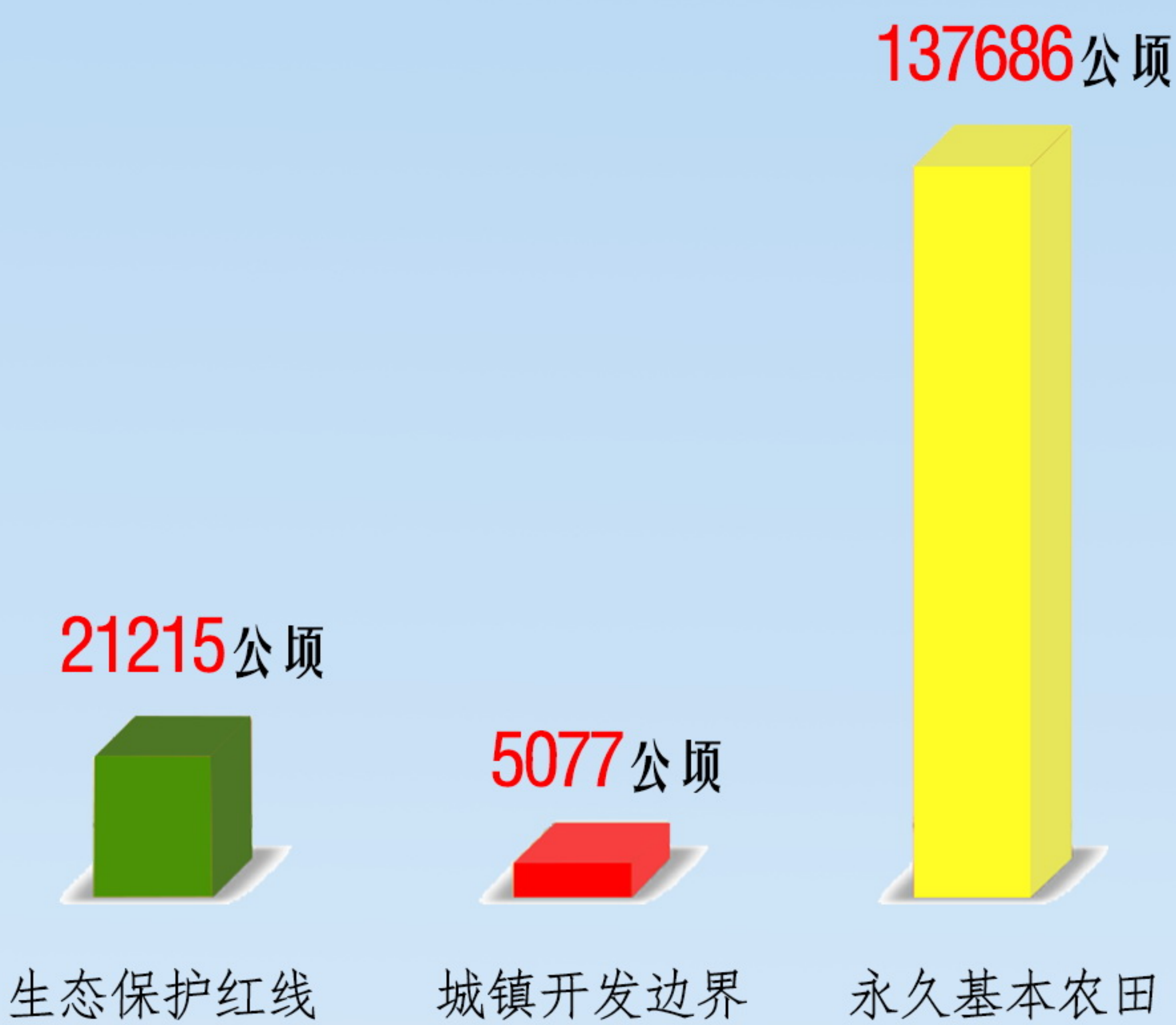
LAND SPATIAL PATTERN

三线划定与管控

优先划定 生态保护红线

严格保护 永久基本农田

合理划定 城镇开发边界



04 农业空间

AGRICULTURAL SPACE

农业空间格局

农业空间发展规划

乡村振兴



AGRICULTURAL APACE

农业空间格局

形成“一带三区，多点开花”的农业空间发展格局

一带

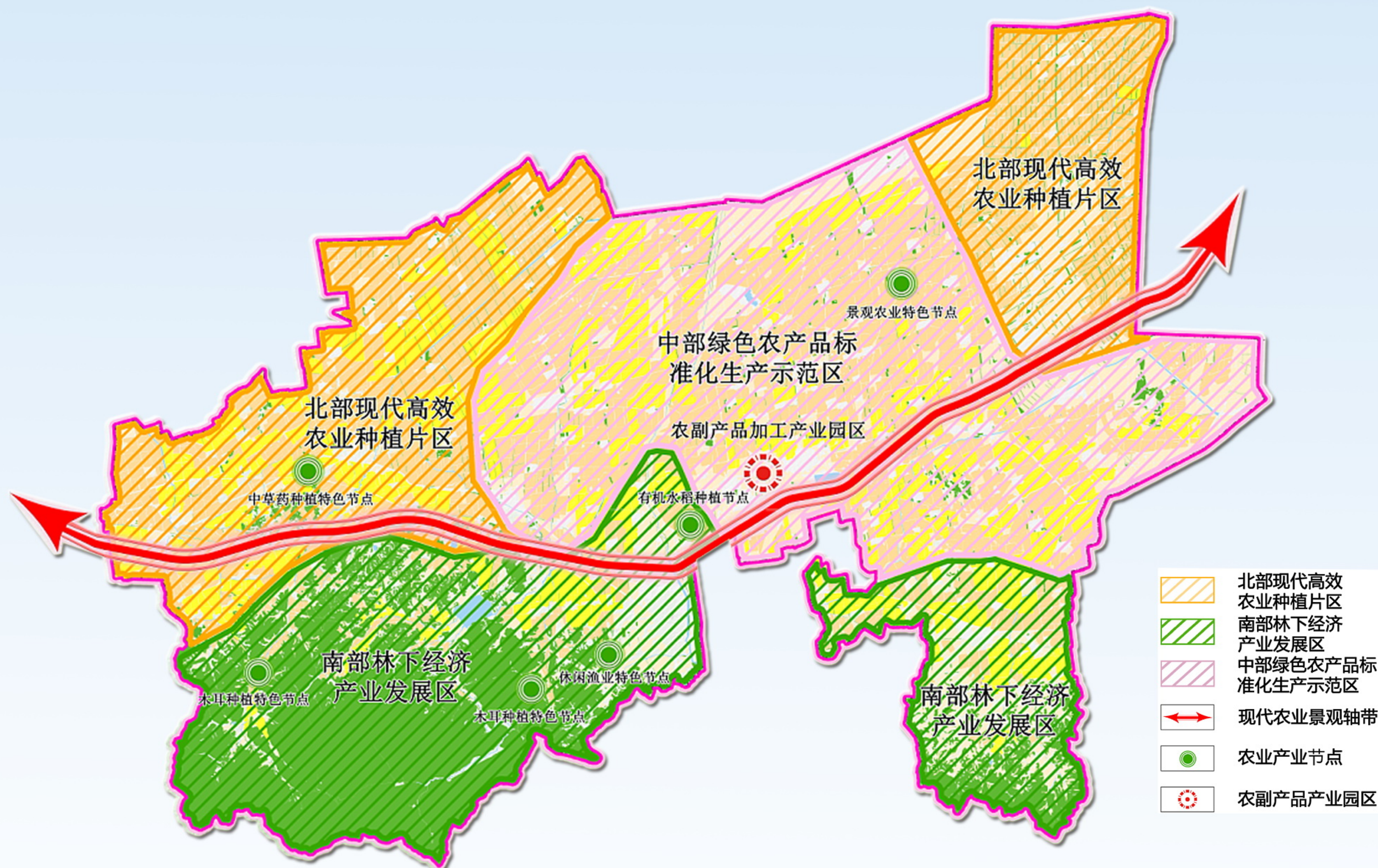
县域中部和东部贯通腰屯、兴安、永安等乡的集贤县国家级50万亩绿色大豆标准化生产示范带

三区

县域北部以标准粮食作物和经济作物为主的高效农业种植片区
县域中部形成集生产—加工为一体的绿色农产品标准化生产示范区
县域南部山地区开展以林下经济为主的林下经济产业发展区

多点

县域内部分村庄可利用现有的资源、环境优势，充分发挥区域协调带动作用，可在小范围内形成农业发展示范区或节点



AGRICULTURAL APACE

农业空间发展规划

明确粮食生产功能区和重要农产品生产保护区

集贤县划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区共计**114571.18**公顷，其中粮食生产功能区**80138.85**公顷，重要农产品生产保护区**34432.33**公顷。通过两区划定，优化了农业生产布局结构，明确了集贤县的主要农作物品种（水稻、玉米、大豆）和优势产区，为开展规模化、标准化的农业种植模式提供依据。

提升区域农产品品牌价值、构建绿色有机食品标准化生产基地

着力提升“集贤大米”、“集贤大豆”、“友好香瓜”等区域性品牌的品牌影响力与品牌价值；推进绿色有机食品标准化生产模式，在集贤县福利镇、集贤镇、腰屯乡、兴安乡和永安乡等地分别构建了集贤县国家级50万亩绿色大豆标准化生产基地和集贤县国家级20万亩绿色水稻标准化生产基地等。

推进县域西南部地区食用菌、中草药等特色种植业发展

福利镇及丰乐镇南部地区受到土地资源条件限制，无法达到绿色有机食品标准化生产基地的建设条件，引导其成为县域内开展食用菌、中草药等特色种植产业发展的核心区，培育形成福利镇青山村、峻山林场木耳种植示范区和丰乐镇太城村中草药种植示范区，预计短期内食用菌产业规模、中草药种植面积分别达到**1500万袋（棒）**和**3.2万亩**以上。

引导畜禽、水产养殖向优势区聚集

将养殖模式从“小而散”向标准化、规模化的养殖模式转变，预计2035年，全县规模化养殖比重提高到75%以上。引导畜禽养殖向优势区聚集、实行区域化管理，其中生猪养殖向集贤镇、福利镇聚集；肉牛养殖向永安乡及丰乐镇聚集；绵羊养殖以集贤镇为主；禽类养殖以丰乐镇、升昌镇为主。

进一步提高农业机械化水平

为进一步提升农业机械化水平，集贤县需加快调优农业机械结构，落实农机购置补贴政策，加快引进大型综合耕作作业机械，推进水稻、玉米、大豆主要作物全程机械化、智能化水平。着力提高耕种、灌溉、植保等作业机械装备水平，提升农业机械化服务水平，支持农机社会化服务组织开展跨区机耕、机插、机收等作业。到2035年，农业综合机械化水平达到98%以上。

05 生态空间

ECOLOGICAL SPACE

构建生态安全格局

自然资源保护与利用

生态修复与国土综合整治



ECOLOGICAL APACE

生态空间格局

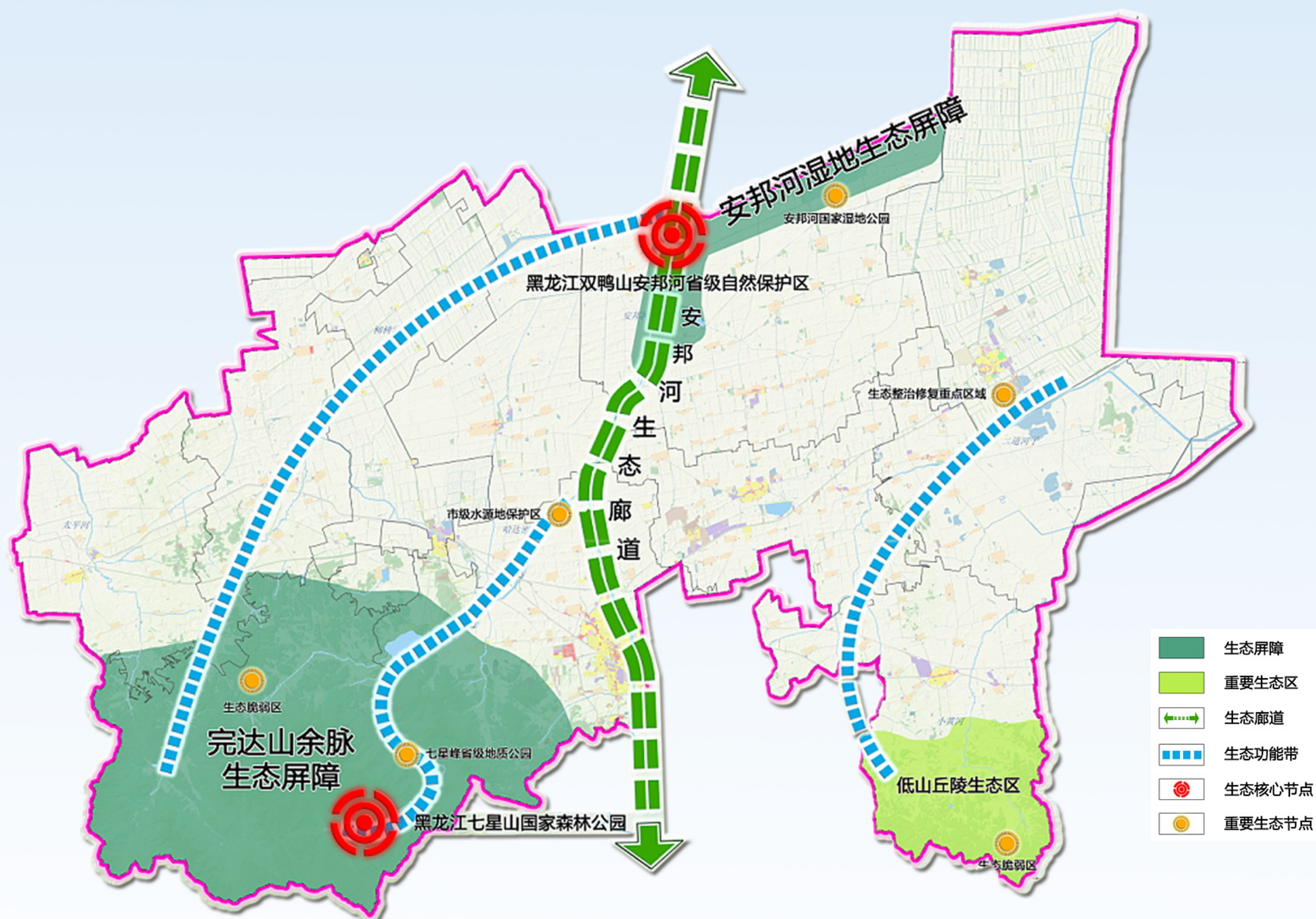
全县以南部山体林地生态功能区和北部湿地生态功能区为主体，以安邦河及其支流为纽带，形成“一廊两屏三带，多个重要生态节点”的生态安全格局。

一廊 安邦河生态廊道

两屏 完达山余脉和安邦河湿地生态屏障

三带 以柳树河、二道河和哈达密河构成的生态功能带

多点 市水源地、点状自然保护地、生态修复重点区域



ECOLOGICAL APACE

物种多样性保护

构建

生物多样性保护网络

强化

自然保护区重点区域生物多样性保护

建立

珍惜野生动物迁徙廊道

重点保护县域内濒危野生植物红松、黄檗、野大豆等，濒危野生动物东方白鹳、紫貂、丹顶鹤等，其中野大豆、东方白鹳、紫貂及丹顶鹤为国家一级重点保护动植物。

红松



黄檗



野大豆



东方白鹳



紫貂



丹顶鹤



ECOLOGICAL APACE

自然保护地体系

基本原则

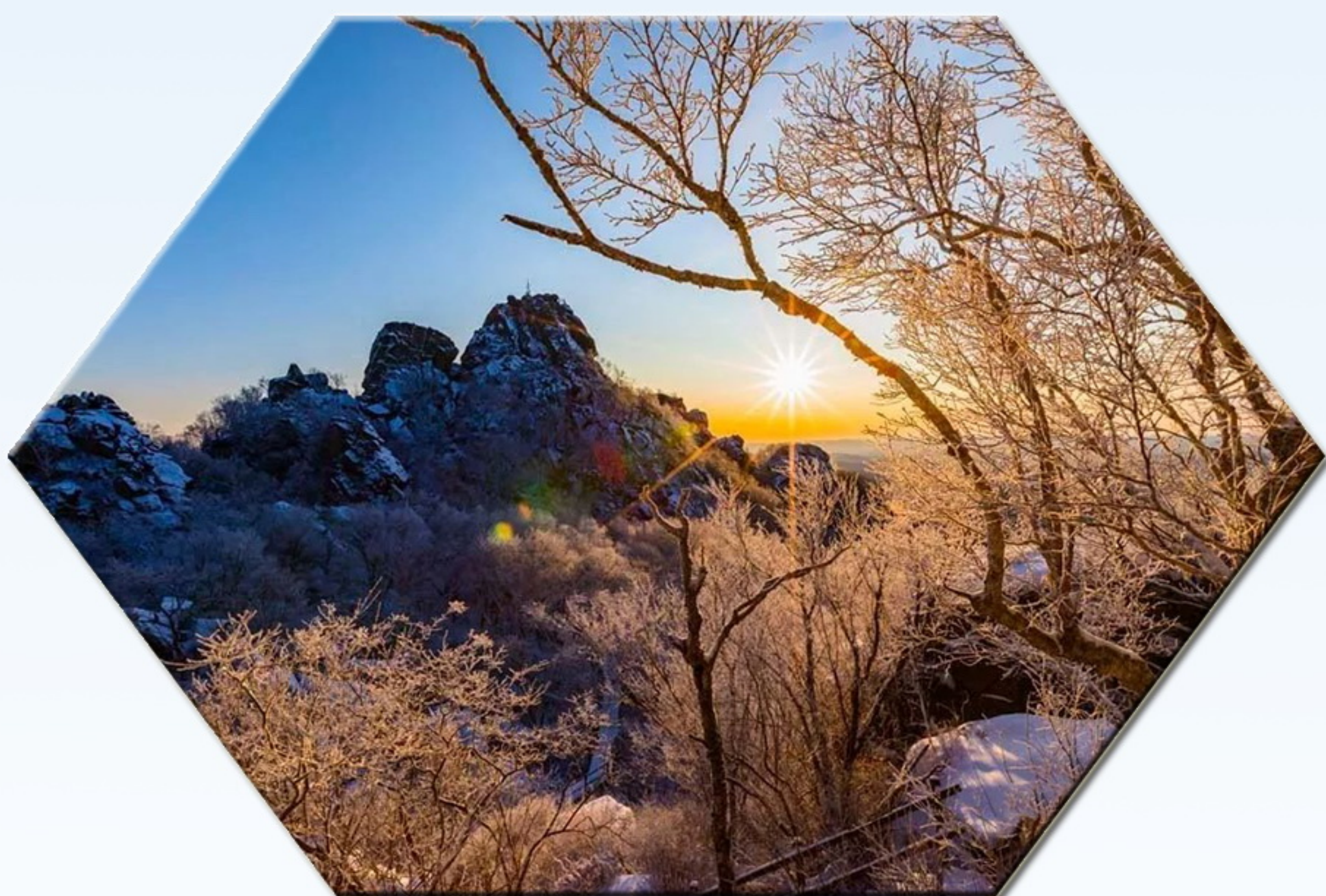
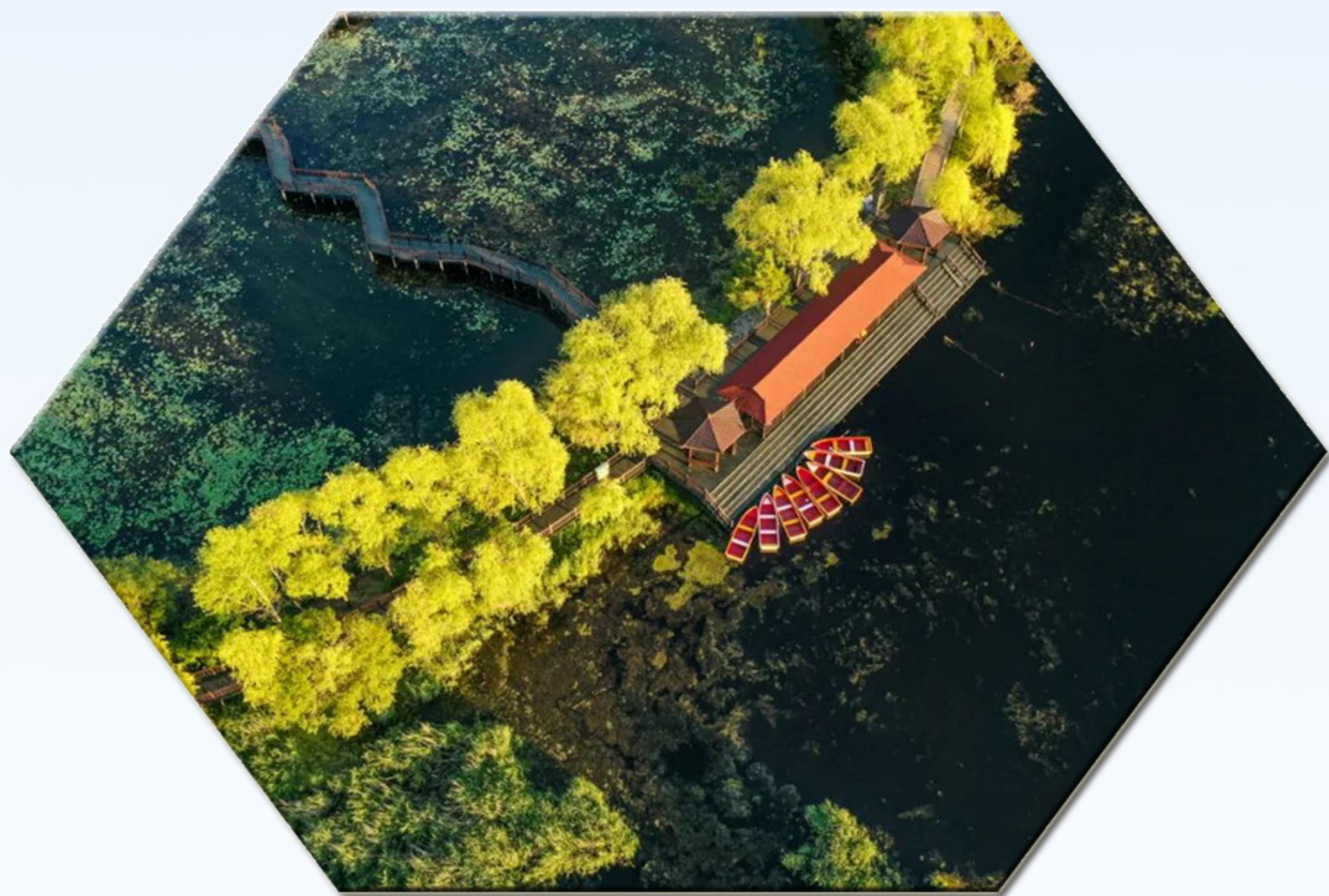
统筹协调
做好衔接

科学评估
尊重历史

应划尽划
应保尽保

划定基本情况

集贤县自然保护地体系主要有两部分构成，其中安邦河湿地自然保护区地处安邦河下游，总面积**3770.24**公顷，是集贤县最主要的湿地资源；七星山国家森林公园地处长白山系完达山脉北麓余脉，按照中国地貌区划，属于东部低山平原地貌大区，完达山三江平原地貌区，是集贤县森林资源集中分布的地区，总面积**11965.16**公顷。



06 城镇空间

TOWN SPACE

优化城镇发展格局

优化村庄布局

完善多元产业体系



6.1 优化城镇发展格局

1 人口与城镇化

到2035年



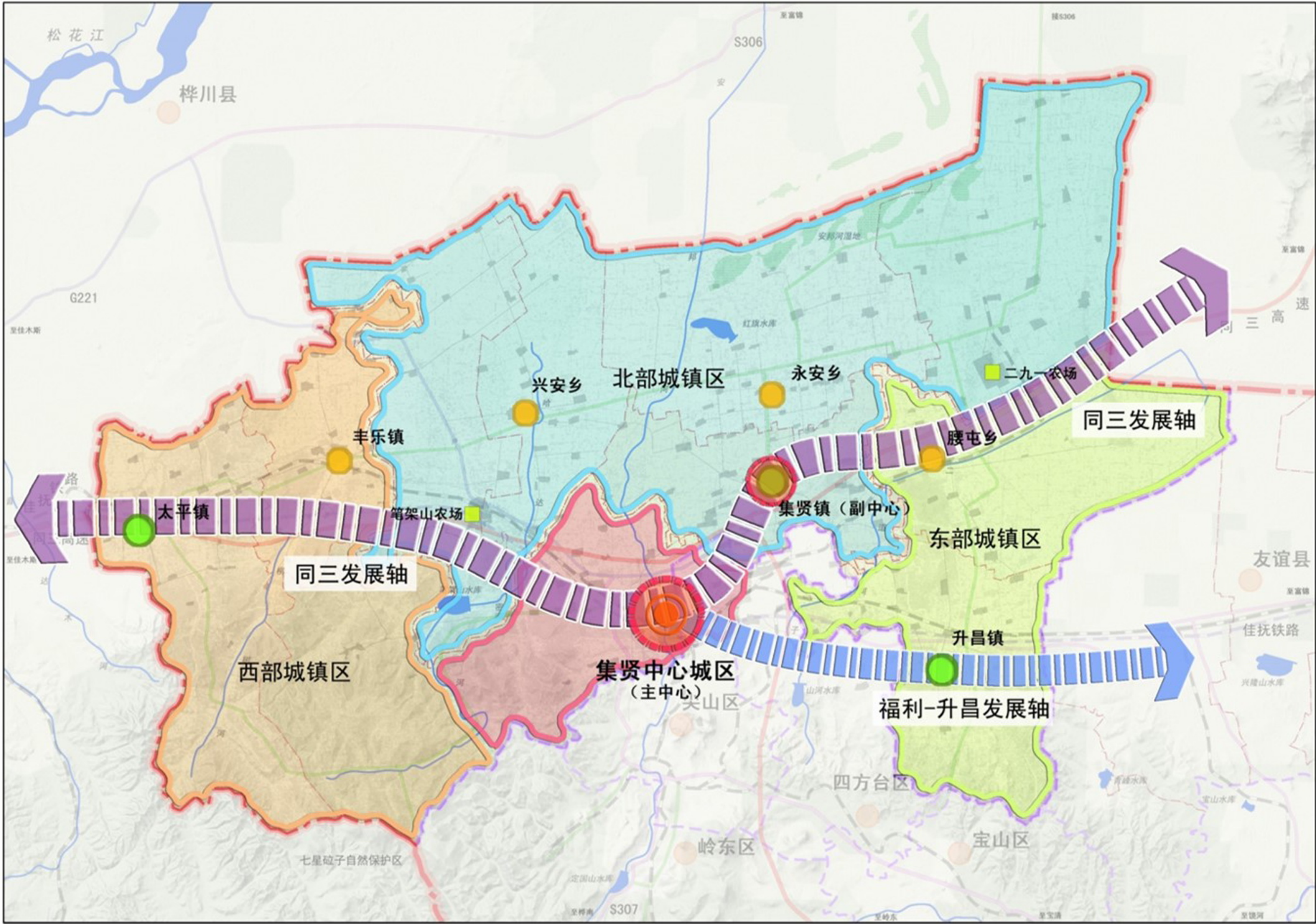
县域城镇化率为60%

中心城区人口为14.5万人

2 规划城镇体系

规划形成“一主、一副、两轴”的空间结构模式。

- 1. 一主：集贤中心城区：加快人口和要素资源集聚，打造双集一体化发展区北部中心，与双鸭山中心城区协同发展，实现双鸭山“强核”发展战略；结合大菩提寺、滚兔岭等旅游资源发展都市型旅游业。
- 2. 一副：集贤镇区：重点发展农副产品精深加工，承担县域副中心职能
- 3. 两轴：同三发展轴、福利-升昌发展轴



6.2 优化村庄布局

城乡 统筹 发展 战略

以完善城乡功能联系、培育城乡一体化发展格局为目标引导城乡生态统一保护、资源统一利用、设施共建共享。按照“五个统筹”和构建城乡和谐社会的要求，促进城乡要素流动，引导城乡生态统一保护、资源统一利用、设施共建共享等，逐步实现城乡经济、社会、文化、生态的全面协调和可持续发展。

1

集聚提升类：是指规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄，占乡村类型的大多数。

2

城郊融合类：主要分布于城市、镇乡周边，地理区位优势、交通较为发达、产业结构相对丰富，与中心城市的联系相对较为紧密的村庄。

3

特色保护类：是指历史文化名村、传统村落、少数民族特色村落、特色景观旅游名村等特色资源丰富的村庄。

4

搬迁撤并类：分为近期迁建型搬迁撤并类村庄、逐步迁建型搬迁撤并类村庄、引导迁建型搬迁撤并类村庄。



6.3完善多元产业体系

二产提倡特色跨越与多元发展，重点打造产业发展三角核心区

第二产业发展策略:坚持“产业强县”战略，将产业升级作为全县经济社会发展的强大动力，聚焦绿色食品加工、现代化工、新能源等重点产业发展，积极培育石墨、中药等潜在优势产业，加快提升产业层次、质量规模、竞争优势，塑造集贤工业发展新优势

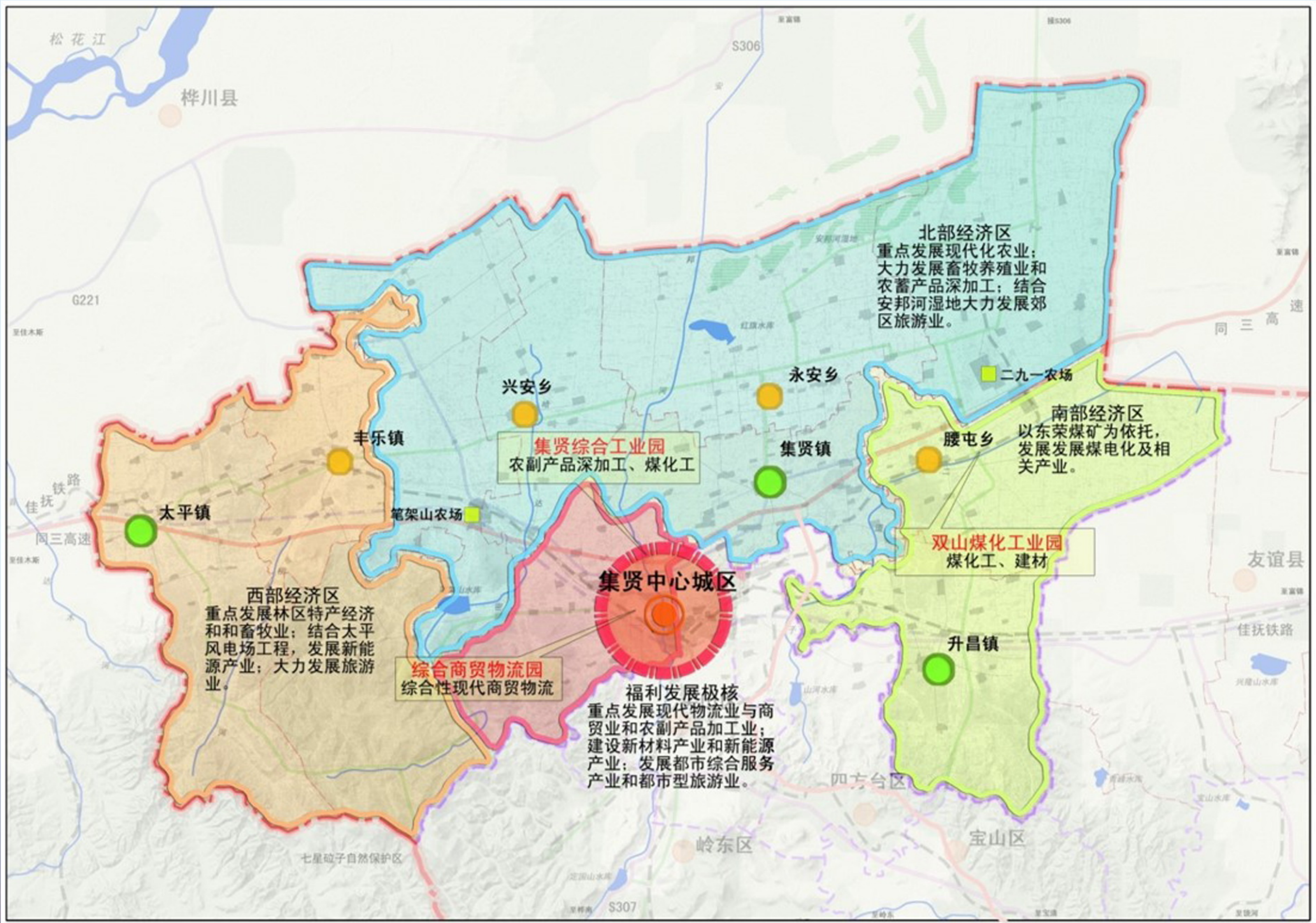
三产围绕商贸物流、特色旅游两个方向，将成为经济的可持续增长动力

打造商贸物流中心

凭借良好的交通条件，面向抚远、同江、富锦、饶河等对俄贸易口岸，背靠佳木斯和双鸭山，打造商贸物流中心。

推进特色文化旅游业

围绕县内“一山、一寺、一湿地”等优质旅游资源，打造各具特色的生态游、红色游、文化游，做强叫响集贤文化旅游品牌，努力打造县域经济的朝阳产业。



07 中心城区布局

LAYOUT OF CENTRAL URBAN AREA

构建城镇空间格局
绿地系统与开敞空间
公共服务体系
城市更新



POSITIONING AND OBJECTIVES

构建城镇空间格局

实施“南优北拓，大力西扩”发展思路

综合以上城市空间发展条件和自然环境限制条件的分析，建议集贤中心城区在规划期内以“**南优北拓，大力西扩**”为发展思路，远景将城市发展重点确定为西向。

南优

优先发展南部，联动尖山，完善市级职能

北拓

积极向北拓展，拉大城市空间发展框架

西扩

大力向西扩展，打造集贤新门户

东部联动

向东打造滨水空间，同鸭山经济开发区建设

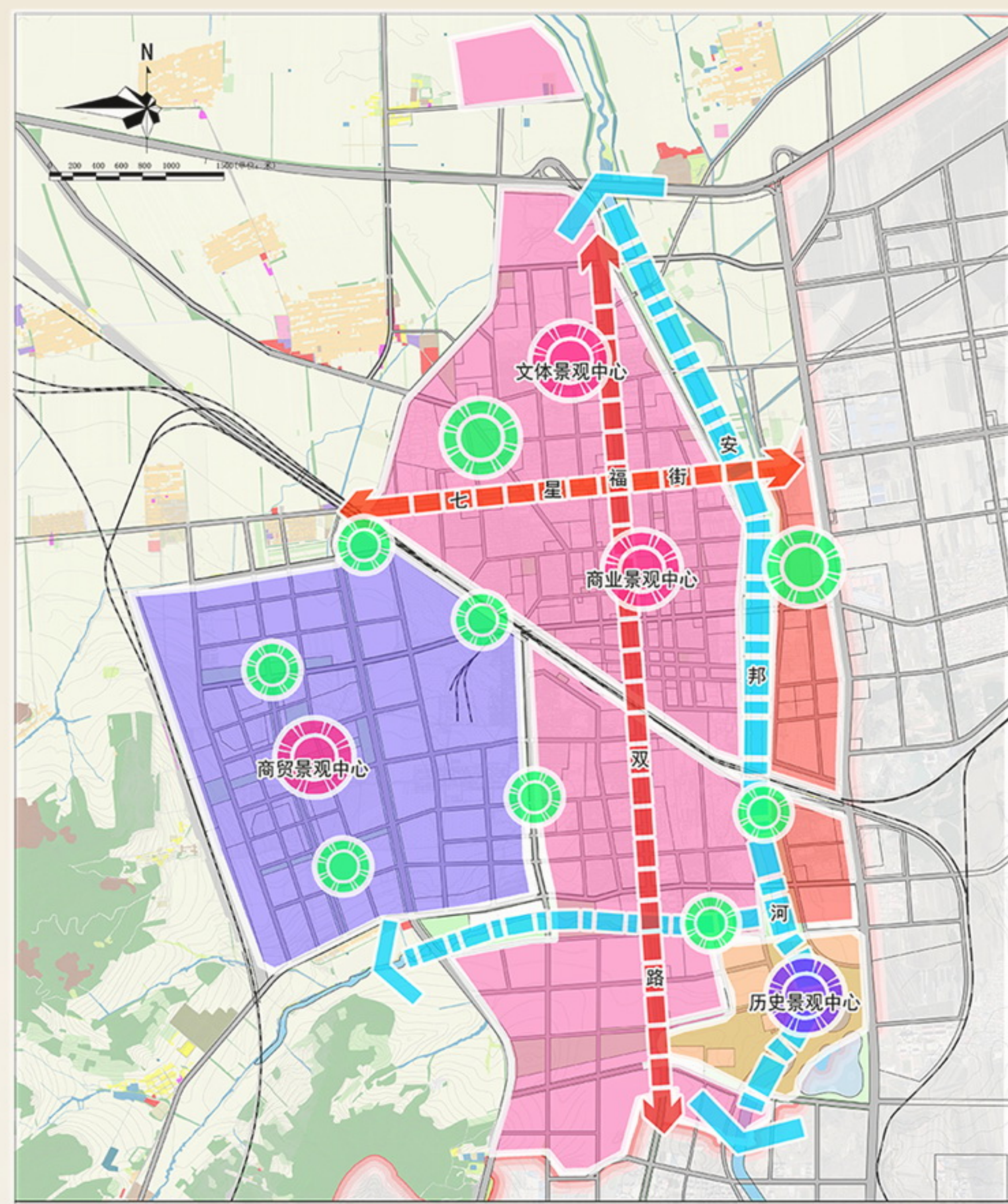
构建“一带两轴，三心四区”空间格局

“一带”：沿安邦河的滨水生态发展带。

“两轴”：以福双路、友谊路为主要空间拓展轴。福双路跨越行政边界引领向南联动尖山区；友谊街是集贤县未来重点打造的发展轴线，向东跨越安邦河对接经济开发区的建设，向西跨铁路对接高铁新区的建设。

“三心”：完善市级综合职能，依托老城形成综合服务中心，作为城市主中心；北部结合现状文化体育设施，打造文体中心；西部结合高铁站，规划商贸服务中心。

“四区”：铁北片区、铁南片区、河东片区和高铁新区。



POSITIONING AND OBJECTIVES

绿地系统与开敞空间

规划结构

提出社区公园与开敞空间的网络化布局要求，划定城区结构性绿地及重要水体的控制范围与控制要求，明确各级绿地的服务半径。

将绿地系统与景观系统紧密结合，形成由“生态基质——绿色廊道——绿地斑块”相互叠加的生态绿地系统，适用于城市不同层面的绿化布局。



规划布局

综合公园：2个
片区公园：7个
专类公园：2个
带状公园：沿安邦河与小南河规划大型滨河带状公园。结合部分道路分别设置宽20—100m不等的带状公园。

充分考虑中心城及其周边区域的绿地条件，规划的其他绿地主要包括南侧的生态公园、大菩提寺公园、滚兔岭公园等。

主干河流水系主要为安邦河，具有休闲和水上观光和行洪等功能。两侧设施10—100米的绿化带，形成滨水景观廊道。

规划集贤县防护绿地主要包括：卫生隔离绿带、道路防护绿地、城市高压走廊绿带等

其他绿地

水系规划

附属绿地

公园绿地

POSITIONING AND OBJECTIVES

公共服务体系

构建组团中心—社区中心两级基本公共服务体系

每个组团配置1处社区文化活动中心。
每个社区配置1个社区级公共设施



以社区单位，每1万人配置一所幼儿园，每2.5万人配置一所小学和一所初中，每5万人配置一所高中。鼓励与社区活动中心结合设置社区学校。已建成社区鼓励通过存量用地改造更新完善学校配置



每个组团至少设置一处群众性体育运动场地，冬季应建设至少1处冰场。
每个社区至少设置1处居民健身场所。
街坊应设置1组居民健身设施。



每个组团布局1处社区卫生服务中心，每1-2万人设置1处社区卫生服务站；
在农村地区，每个村设有一处标准化的社区卫生服务站或村卫生室；



每个组团配置1处居家养老服务中心，
每个社区配置1处老年日间照料中心、老年活动室等养老服务设施。



POSITIONING AND OBJECTIVES

城市更新

城市更新总体任务和时序规划

2025

先行推进重点地区更新，着重推进中心城区低效存量用地改造

2030

全面推进城市集中建成区更新，以中心城区内的老旧小区、棚户区改造为重点

2035

推进全域存量用地系统更新

城市更新规划重点任务

本规划划定个城市更新重点区域，内含老旧小区更新单元处、棚户区 and 城中村单元处，建设强度不足的单元处，建设中断超一年以上的单元处。集贤城市更新项目应优先围绕以上分区和单元进行展开建设，但城市更新行动项目的谋划不局限于以上的空间单元。



08 规划实施保障

PLANNING IMPLEMENTATION

规划传导

近期安排

规划实施与保障措施





规划传导

对乡镇规划的传导指引；国土空间规划分区和用途管制规划、三条控制线及重大交通及公共服务设施。

对专项规划传导指引；需要严格落实总体规划确定的各项指标要求，各项专项规划的编制不得违背总体规划。



近期安排

对近期国土空间开发保护做出统筹安排，提出近期实施目标和重点任务，建立近期项目库，明确近期约束性指标、管控边界和管控要求。



规划实施保障措施

制定配套制度和政策，保障规划顺利实施。

强化规划管控，建立清单制度。

开展实施体检与评估。

建立动态监测评估预警和实施监管机制。

